

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-8747/2020
6. новембар 2020. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 06.11.2020

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-1704/20		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама Закона о регулацији јавног дуга Републике Србије по основу неисплаћене девизне штедне грађана положене код банака чије је седиште на територији Републике Србије и њиховим филијалама на територијама бивших република СФРЈ, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Синиша Мали, министар финансија, а за повереника Ана Триповић, директор Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК



Ана Брнабић

4100120.004/17

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О РЕГУЛИСАЊУ ЈАВНОГ ДУГА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПО
ОСНОВУ НЕИСПЛАЋЕНЕ ДЕВИЗНЕ ШТЕДЊЕ ГРАЂАНА ПОЛОЖЕНЕ КОД
БАНАКА ЧИЈЕ ЈЕ СЕДИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ЊИХОВИМ
ФИЛИЈАЛАМА НА ТЕРИТОРИЈАМА БИВШИХ РЕПУБЛИКА СФРЈ

Члан 1.

У Закону о регулисању јавног дуга Републике Србије по основу неисплаћене девизне штедње грађана положене код банака чије је седиште на територији Републике Србије и њиховим филијалама на територијама бивших република СФРЈ („Службени гласник РС”, бр. 108/16, 113/17 и 52/19), у члану 9. став 2. мења се и гласи:

„Комисија из става 1. овог члана мора имати најмање пет чланова (у даљем тексту: Комисија).”.

Члан 2.

У члану 16. став 1. речи: „до 23. децембра 2019. године” замењују се речима: „до 31. августа 2023. године”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 6. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује банкарски и девизни систем.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Овим законом врше се измене Закона о регулисању јавног дуга Републике Србије по основу неисплаћене девизне штедње грађана положене код банака чије је седиште на територији Републике Србије и њиховим филијалама на територијама бивших република СФРЈ („Службени гласник РС”, бр 108/16, 113/17 и 52/19 - у даљем тексту: важећи Закон) који је донет у извршавању обавеза Републике Србије у складу са пресудом Европског суда за људска права у предмету Алишић и други против Босне и Херцеговине, Хрватске, Србије, Словеније и Бивше Југословенске Републике Македоније.

Утврђивање права на исплату девизне штедње, у складу са чланом 9. наведеног закона врши Министарство финансија - Управа за јавни дуг (у даљем тексту: Управа), на предлог посебне комисије, коју образује Влада.

Одлуком Владе образована је Комисија за израду предлога о утврђивању права на исплату девизне штедње („Службени гласник РС”, бр. 59/18, 33/19 и 8/2020, у даљем тексту: Комисија), коју чини 11 чланова, и то три члана из Министарства финансија, четири члана из Управе, један члан из Државног правобранилаштва, један члан из Агенције за осигурање депозита и два члана из Народне банке Србије. Чланови Комисије имају право на накнаду.

У протеклом периоду, од образовања од августа 2018. године, Комисија је одржала 117 седница, на којима је размотрила око 9.500 пријава потраживања и предузимала потребне активности ради провере тачности података и документације која је достављена уз пријаву потраживања; предлагала Управи дописе странкама, захтеве банкама и сл.; утврђивала испуњеност услова за признавање права на исплату девизне штедње и висину потраживања, односно права на конверзију штедних улога у амортизационе обвезнице; израдила предлоге аката којима се одлучује у поступку за утврђивање права на исплату девизне штедње; обављала и друге послове који су од значаја за израду предлога о утврђивању права на исплату девизне штедње.

Имајући у виду да Управа одлучила о 94% свих пријава потраживања и да у наредном периоду постоји потреба да Комисија настави рад на изради предлога решења за одлучивање по преосталим пријавама потраживања, код којих су у току судски поступци (амортизације штедне књижице пред надлежним судом или је пријављена девизна штедња предмет оставинских поступака који нису окончани), а који се сходно одредби члана 13. став 5. важећег Закона сматрају претходним питањем у управном поступку пред Управом, предлаже се смањење броја чланова Комисије. Надаље, будући да је чланом 16. важећег Закона, било прописано да се о пријавама одлучује до 23. децембра 2019. године, предлаже се померање рока до рока доспећа

последње рате обвезница, прописаног чланом 5. важећег Закона, односно до 31. августа 2023. године.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Овим законом врше се измене важећег Закона.

Чланом 1. овог закона смањује се број чланова Комисије са 11 на пет, у циљу рационализације.

Чланом 2. врши се измена члана 16. важећег Закона, тако да се помера рок за одлучивање Управе до 31. августа 2023. године, имајући у виду да постоје ситуације у којима Управа не може доносити решења у поступцима који су у прекиду до доношења правноснажне одлуке суда.

Чланом 3. прописано је ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђена су средства Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину („Службени гласник РС” број 84/19 и 60/20-др. пропис, 62/20-др. закон и 65/20-др. закон) у оквиру Раздела 16 - Министарство финансија, Глава 16.7 - Управа за јавни дуг, Програм 2201 - Управљање јавним дугом, функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0005 - Администрација и управљање, апропријација економска класификација 423 - Услуге по уговору, у износу од 12.500.000 динара и 426 - Материјал, у износу од 1.000.000 динара.

Средства потребна за спровођење овог закона у наредним годинама обезбедиће се у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије и у оквиру утврђених лимита Министарства финансија - Управе за јавни дуг.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О РЕГУЛИСАЊУ ЈАВНОГ ДУГА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПО ОСНОВУ НЕИСПЛАЋЕНЕ ДЕВИЗНЕ ШТЕДЊЕ ГРАЂАНА ПОЛОЖЕНЕ КОД БАНАКА ЧИЈЕ ЈЕ СЕДИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ЊИХОВИМ ФИЛИЈАЛАМА НА ТЕРИТОРИЈАМА БИВШИХ РЕПУБЛИКА СФРЈ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 9.

Утврђивање права на исплату девизне штедње, у складу са овим законом, врши Министарство финансија – Управа за јавни дуг (у даљем тексту: Управа) на предлог посебне комисије, коју образује Влада на предлог министра надлежног за послове финансија.

~~Комисија из става 1. овог члана мора имати најмање 11 чланова, међу којима обавезно морају бити представници Министарства финансија, Управе, Агенције за осигурање депозита, Народне банке Србије и Државног правобранилаштва (у даљем тексту: Комисија)~~ КОМИСИЈА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОРА ИМАТИ НАЈМАЊЕ ПЕТ ЧЛАНОВА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: КОМИСИЈА).

Чланови Комисије имају право на накнаду, која се утврђује актом о образовању Комисије и која се обезбеђује из буџета Републике Србије.

Члан 16.

О утврђивању права на исплату девизне штедње Управа одлучује најкасније ~~до 23. децембра 2019. године~~ ДО 31.АВГУСТА 2023.ГОДИНЕ.

Управа одбацује пријаву потраживања ако уз пријаву или накнадно није поднета комплетна документација, ако је пријава неблаговремена или је пријаву поднело неовлашћено лице, као и у другим случајевима прописаним законом.

Управа одбија пријаву потраживања ако нису испуњени прописани услови за признавање права по основу девизне штедње прописане овим законом.

Акт Управе донет по пријави доставља се девизном штедиши и државном правобраниоцу.

Против акта Управе није допуштена жалба, али се може водити управни спор.

У име Републике Србије управни спор покреће државно правобранилаштво.

На поступак утврђивања права на исплату девизне штедње сходно се примењују одредбе закона којим се уређује општи управни поступак, ако овим законом није друкчије уређено.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач: Влада

Овлашћени обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О РЕГУЛИСАЊУ ЈАВНОГ ДУГА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПО ОСНОВУ НЕИСПЛАЋЕНЕ ДЕВИЗНЕ ШТЕДЊЕ ГРАЂАНА ПОЛОЖЕНЕ КОД БАНАКА ЧИЈЕ ЈЕ СЕДИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ЊИХОВИМ ФИЛИЈАЛАМА НА ТЕРИТОРИЈАМА БИВШИХ РЕПУБЛИКА СФРЈ

DRAFT LAW ON AMENDMENT TO THE LAW ON REGULATION OF THE PUBLIC DEBT OF THE REPUBLIC OF SERBIA BASED ON CITIZENS' UNPAID FOREIGN CURRENCY SAVINGS DEPOSITED WITH THE BANKS WHICH HEAD OFFICES ARE LOCATED ON THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF SERBIA AND THEIR BRANCH OFFICES LOCATED ON THE TERRITORY OF THE FORMER SFRY REPUBLICS

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
Одредба члана 63. Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
-

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Обавеза у потпуности испуњена

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
-

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје одредбе примарних извора права ЕУ

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје секундарни извори права ЕУ

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не постоје остали извори права ЕУ

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права ЕУ

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености?

Полазећи од нормативног садржаја предметног нацрта закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.